

Gröschner, Ralf/Masing, Johannes

Transparente Verwaltung: Konturen eines Informationsverwaltungsrechts

In: Veröffentlichungen der Vereinigung Deutscher Staatsrechtslehrer 63
Berlin-New York: De Gruyter 2004, S. 344-441.

Die Autoren haben zu dieser Frage jeweils einen Bericht auf der Tagung der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer 2003 abgegeben:

1. Bericht von Ralf Gröschner:

- I. Transparenz als gemeineuropäische Rechtsidee
 1. Verwaltungstransparenz im europäischen Rechtsvergleich
 - a) Akteneinsicht in Skandinavien
 - b) Arkantradition des deutschen Verwaltungsrechts
 2. Transparenz in der Entwicklung des Gemeinschaftsrechts
 - a) Referenzgebiet Umweltrecht
 - b) Zugang zu Dokumenten der Unionsorgane
 - c) Transparenztheoretische Irritationen
 3. Alteuropäische Tradition der Öffentlichkeit
 - a) Allgemeinheit in der athenischen Demokratie
 - b) Publizität in der römischen Republik
 - c) Transparenz im neuzeitlichen Rechtsstaat
 4. Von der Idee zur Dogmatik: Das ius publicum als ius politicum
- II. Transparenz als Grundsatz des Informationsverwaltungsrechts
 1. Informationsverwaltungsrecht als Begriff der Rechtsdogmatik
 - a) Paradoxie der Informationsgesellschaft
 - b) Dogmatik der Informationsrechtsverhältnisse
 2. Status der Öffentlichkeit im allgemeinen Informationsrechtsverhältnis
 - a) Öffentlichkeit und Allgemeinheit
 - b) Verfahrensabhängige und verfahrensunabhängige Öffentlichkeit
 - c) Informationsfreiheit als Rechtsgrundsatz
 3. Status des Bürgers in besonderen Informationsrechtsverhältnissen
 - a) Der status politicus
 - b) Das Recht auf politische Mitgestaltung
 - c) Geheimhaltung und Datenschutz
 4. Angewandte Dogmatik: Agora statt E-Gora

2. Bericht von Johannes Masing

- I. Stand und Entwicklungslinien der Verwaltungsöffentlichkeit in Deutschland
 1. Rechtslage und Entwicklungslinien
 2. Reformbedarf
 3. Resümee
- II. Informationsfreiheit: Zugang zu Daten der Verwaltung
 1. Regelungskonzepte und Regelungsprobleme
 - a) Abwägung und Prinzipien
 - b) Das Problem des Datenschutzes
 - c) Das Problem der Effektivität der Verwaltung
 - d) Inkurs: Amerikanische und kontinentaleuropäische Gesetzgebungstradition
 2. Thesen zu den Grundbestimmungen eines Datenzugangsrechts
 - a) Transparenz der Verwaltung und Transparenz der Gesellschaft
 - b) Dialektik von Öffentlichkeit und Nichtöffentlichkeit
 - c) Konvergente Entwicklungen in anderen Staaten
- III. Die Umgestaltung der Verwaltung im Zeichen der Transparenz
 1. Folgen eines freien Datenzugangs für die Verwaltung
 - a) Die informierende Verwaltung
 - b) Differenzierte Informationsaufbereitung
 - c) Informationsbezogene Strukturierung von Entscheidungsabläufen
 - d) Technikabhängigkeit
 - e) Die Umgestaltung der Beziehungen zwischen Verwaltung und Bürger als Weg
 2. Von der Transparenz zu einem „Informationsverwaltungsrecht“?